

Pobreza y políticas sociales

Anna Pi i Murugó

Ernesto Cohen y Rolando Franco, *Gestión social. Cómo lograr eficiencia e impacto en las políticas sociales*, CEPAL-Siglo XXI Editores, México, 2005, 316 pp.

Julio Boltvinik y Araceli Damián (coordinadores), *La pobreza en México y el mundo. Realidades y desafíos*, Gobierno del Estado de Tamaulipas-Siglo XXI Editores, México, 2004, 539 pp.

La política social es en la actualidad un tema básico de la agenda política del mundo y, muy especialmente, en los países latinoamericanos. La política social a pesar de ser insustituible tiene muchas limitaciones y debe ser analizada y revisada de manera constante.

La evaluación es un aspecto muy importante que debe ir unido a toda política o programa social. Ésta permitirá conocer el impacto de toda política, programa o proyecto. Los autores, Cohen y Franco, en *Gestión social. Cómo lograr eficiencia e impacto en las políticas sociales*, abordan estos temas y mencionan la confusión generalizada de equiparar fines con metas. Así la cobertura, la inversión en infraestructura social y el gasto corriente son exclusivamente medios, mientras que las metas o los fines son alcanzar impactos sobre la población es el objetivo. Además, para que toda política social se concrete y sustente debe ir acompañada de una política económica concomitante. El centro de toda política es conocer los impactos que los programas y proyecto tienen en la población. Por este motivo, este libro "se centra en el análisis de la formulación, evaluación, implementación y monitoreo de los programas y proyectos sociales, y en las condiciones institucionales y organizacionales que son necesarias para obtener resultados adecuados". Es decir, en lo que se ha dado en llamar la gestión social.

En el libro hay un apartado teórico donde se desarrollan y explicitan estos temas, se contextualiza la situación poblacional y económica de la región en la actualidad y se describen distintas tipologías. Destacamos el apartado sobre los mitos existentes sobre la gestión social, que invalida muchas de las presunciones que tenemos al abordar el análisis de cualquier proyecto o programa social. Otro punto que aborda el texto y que consideramos importante es el del Anexo 1, donde se describen distintos proyectos, con un estudio de caso por cada uno de ellos. Estos son: Proyecto

Joven del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (Argentina), Programa Nacional de Enfermedades de Transmisión Sexual y Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida (Brasil), Programa de Restaurantes Escolares Comunitarios Integrales de Medellín (Colombia), Programa Nacional de Apoyo a la Microempresa del Fondo de Solidaridad e Inversión Social (Chile) y el Programa de Inversiones Sociales de la Secretaría de Acción Social, de Paraguay.

En este libro no se describe ningún programa o proyecto social que se desarrolle en México, pero la obra *La pobreza en México y el mundo. Realidades y desafíos*, que tiene como tema central la pobreza en América Latina y los programas y actitudes políticas de combate a ella se detallan y analizan algunos de los más importantes. En el texto participaron, además de los coordinadores, los autores: Michelle Adato, Viviane Brachet-Márquez, Eduardo. S. Bustelo, José Luis Calva, Agustín Escobar Latapí, Óscar Fresneda, Felipe González, David Gordon, Evelyne Huber, Willem Janssen, Nora Lustig, Douglas Pachico, Stein Ringen, Meter Townshend y John Toye.

El libro permite conocer algunos programas sociales de la región, y muy especialmente los mexicanos. Detallando el más importante de hoy, el Progres-Oportunidades.

Dividido en cinco partes, la primera analiza los motivos por los cuales la estrategia neoliberal ha fallado en la región, se revisa la agenda política contra la pobreza y los obstáculos que enfrenta su puesta en marcha. Además de presentar un balance de la evolución de la pobreza en México y América Latina. La segunda parte aborda en profundidad la política social en Latinoamérica y México y sus cambios recientes, señalando las debilidades teóricas y prácticas que se enfrentan para construir un Estado de bienestar universalista. Se compara la evolución de los países de América Latina, marcando los diferentes caminos seguidos por los países que adoptaron un modelo universalista y los que siguieron

el residual o focalizado, y se observan los resultados obtenidos en los países europeos, además de incluir un examen detallado de la construcción del Estado de bienestar en nuestro país. La tercera parte describe las experiencias prácticas de los programas de lucha contra la pobreza. Se señalan sus posibilidades y alcances y se critican sus inconsistencias teóricas y de diseño, así como los problemas de la focalización. La cuarta parte, integrada por un trabajo y un anexo, es una propuesta alternativa de estrategia mundial de lucha contra la pobreza a nivel mundial que se expresa formalmente en un manifiesto —ésta contrasta fuertemente con la que promueve el Banco Mundial (BM). La quinta parte incluye algunos de los trabajos presentados en la mesa de discusión sobre métodos de medición. Se analizan las ventajas y las desventajas de los métodos más comúnmente utilizados como el de línea de pobreza, el de necesidades básicas y los multidimensionales combinados.

El libro constituye la memoria de un coloquio celebrado en Ciudad Victoria, Tamaulipas, en septiembre de 2003, titulado Pobreza, Realidad y Desafío. Coloquio Internacional por la Dignidad Humana, y en él se reunieron las ponencias presentadas, las discusiones en las mesas de trabajo y las conferencias. To-

das ellas constituyen un importante valor testimonial, riqueza de ideas y experiencias y una calidad polémica y discursiva evidente.

La mirada crítica, informada y lacerante de muchos de los ponentes y autores de estos textos contradicen, en parte, algunas de las notas que el gobierno mexicano ha dado a conocer recientemente sobre la disminución de la pobreza extrema en el país. Concretamente los datos que el Comité Técnico de Medición de la Pobreza de la Sedesol postuló, tomando como parámetro el ingreso per cápita, sobre la disminución entre los años 2002 y 2004 de 3.5 millones de pobres en el país, y el hecho que esta reducción se aprecie en el sector rural, no así en el urbano donde hay un leve incremento de la pobreza (junio 2005).

El Banco Mundial también destacó últimamente que uno de cada tres niños que vive en México es pobre y que el país se ubica en el lugar 80 —debajo de Sudáfrica en el 76— en cuanto al ingreso per cápita, aunque la riqueza que genera y su economía lo sitúan en el décimo lugar a nivel mundial.

Como se detalla en distintos artículos del libro, Boltvinik y Damián cuestionan el método de medición de la pobreza presentado por el Comité Técnico de Medición de la Pobreza.

Y también, contrariamente a los elogios del BM respecto a la lucha contra la pobreza que lleva a cabo el gobierno de México, a través del programa Oportunidades, especialmente en los artículos: “El Estado benefactor mexicano: nacimiento, auge y declive (1822-2002)”, “Políticas focalizadas de combate a la pobreza. México” y “El Progreso-Oportunidades. Una evaluación, 2001-2002 (Expansión a pequeñas ciudades). Reflexiones y resultados”, se da a conocer al lector más a fondo y con detalle los problemas y bondades del programa, así como su viabilidad, pertinencia, real concreción y contextualización.

Éste es un libro que debe ser leído y releído para conocer un poco más cómo funcionan los programas y proyectos sociales y cómo la pobreza no desaparece de México ni de la región latinoamericana.

Con *La pobreza en México y el mundo. Realidades y desafíos*, junto con el libro que presentamos en primer lugar, el lector puede tener información de primera mano, real y profunda sobre un tema que afecta a gran parte de la población y que las políticas económicas y sociales, muchas veces dirigidas por organismos multinacionales y extranjeros no han sabido ni podido solucionar a pesar de sus supuestos esfuerzos y apoyos a los gobiernos de la región latinoamericana.

